



Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială*

Nr. XXVIII/151/25.08.2014

RAPORT

***asupra Legii privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură
salarială ale personalului plătit din fonduri publice,
ca urmare a cererii de reexaminare formulate de Președintele României***

În conformitate cu prevederile art.146 alin.(2) din Regulamentul Senatului, Biroul permanent, în ședința din 25 august 2014, a hotărât să sesizeze Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Legii privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice (L384/2013), ca urmare a cererii de reexaminare formulate de Președintele României.***

Obiectul de reglementare se referă la stabilirea unor măsuri referitoare la drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar, plătit din bugetul general consolidat, în sensul exonerării de la restituirea sumelor încasate în plus, peste nivelul stabilit prin Legea nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

La acest proiect de lege, Comisia pentru muncă a întocmit raport de admitere, cu un amendament, care la data de 18 noiembrie 2013 a fost respins de Senat.

La data de 24 iunie 2014, proiectul de lege a fost adoptat de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

Președintele României a solicitat reexaminarea legii trimise la promulgare la data de 15 iulie 2014, iar în motivarea cererii de reexaminare,

precizează că modalitatea de stabilire a domeniului de aplicare a acestui act normativ este de natură să confere caracter individual legii întrucât aceasta nu se aplică la un număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci într-un singur caz, respectiv personalului încadrat în unitățile de învățământ din localitățile Lupeni, Petroșani și Vulcan, jud. Hunedoara.

În ședința din 25 august 2014, membrii Comisiei au reanalizat legea trimisă la promulgare și motivele cererii de reexaminare și au hotărât să admită în parte Cererea de reexaminare a președintelui României, și, de asemenea, să adopte un **raport de admitere cu amendamente a Legii privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, în forma trimisă la promulgare.**

În consecință, Comisia pentru muncă supune spre dezbatere și adoptare plenului Senatului **raportul de admitere cu amendamente a Legii privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, în forma trimisă la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare.**

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,


Senator Liviu Marian POP

Secretar,


Senator Găvrilă GHILEA

AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice (L384/2013)

Nr. Crt.	Textul Legii supus reexaminării	Amendamente propuse	Motivația
1.	<p>„Art.1. Prezenta lege se aplică personalului încadrat în unitățile de învățământ din localitățile Lupeni, Petroșani și Vulcan, județul Hunedoara, ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 330/2009, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare, Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, cu modificările și</p>	<p>Art.1, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”Art.1. Prezenta lege se aplică personalului ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 330/2009, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare, Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, cu modificările și</p>	<p>Eliminarea dispozițiilor limitative referitoare la personalul încadrat în unitățile de învățământ din localitățile Lupeni, Petroșani și Vulcan, județul Hunedoara, se impune deoarece modalitatea de stabilire a domeniului de aplicare a acestui act normativ este de natură să confere caracter individual legii întrucât aceasta nu se aplică la un număr nedeterminat de cazuri concrete, în funcție de încadrarea lor în ipoteza normei, ci într-un singur caz.</p> <p>Amendamentul propus este în deplină concordanță cu jurisprudența Curții Constituționale a României.</p> <p>Potrivit instanței constituționale „<i>fără îndoială, este dreptul legiuitorului de a reglementa anumite domenii particulare într-un mod diferit - de cel utilizat în cadrul reglementării cu caracter general sau, altfel spus, de a deroga de la dreptul comun (...). În ipoteza în care, însă, reglementarea specială, diferita de cea constitutivă de drept comun, are caracter individual, fiind adoptată intuitu personae, ea încetează a mai avea legitimitate, dobândind caracter discriminatoriu și, prin aceasta, neconstituțional”</i> (Decizia Curții Constituționale a României nr.600/09.11.2005, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1060/2005).</p>

	<p>plătit din fonduri publice nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, cu modificările și completările ulterioare”.</p>	<p>completările ulterioare, și a Legii nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>Totodată, soluția legislativă prevăzută de legea trimisă spre reexaminare are caracter discriminatoriu deoarece s-ar aplica doar personalului încadrat în unitățile de învățământ și numai celor din localitățile Lupeni, Petroșani și Vulcan, jud. Hunedoara. O asemenea diferență de tratament între cei care vor beneficia de prevederile acestei legi și celelalte categorii de persoane, nu se justifică, fiind lipsită de un temei obiectiv și rezonabil.</p> <p>Amendamentul Comisiei pentru muncă</p>
<p>2.</p>	<p>„Art. 2. - (1) Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială, pe care personalul prevăzut la art. 1 trebuie să le restituie ca urmare a deciziilor de impunere emise de angajatori, drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control, a unor prejudicii.</p> <p>(2) Sumele recuperate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ca urmare a deciziilor prevăzute la alin.</p>	<p>Art.2, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>- neterminat</p> <p>- se elimină</p>	<p>Eliminarea dispozițiilor alin.2 înlătură situația discriminatorie față de persoanele care au restituit sumele datorate sau o parte din ele. Deși se află în aceeași situație juridică, persoanele vizate de art. 2 alin. (2) nu ar fi beneficiat de același tratament juridic, fiind încălcat principiul egalității în drepturi.</p> <p>Amendamentul Comisiei pentru muncă</p>

	(1), nu se restituie.”		
3.	<p>„Art.3. La data intrării în vigoare a prezentei legi, încetează plata veniturilor de natură salarială stabilite ca urmare a constatărilor Curții de Conturi sau a altor instituții cu atribuții de control, a unor prejudicii, dacă nu se prevede altfel.”</p>	<p>Art.3, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art.3. La data intrării în vigoare a prezentei legi, încetează plata veniturilor de natură salarială stabilite ca urmare a constatărilor Curții de Conturi sau a altor instituții cu atribuții de control, ca prejudicii, dacă nu se prevede altfel.”</p>	<p>Pentru claritatea textului și exprimare corectă, sintagma ”a unor” se înlocuiește cu conjuncția simplă ”ca”, Amendamentul Comisiei pentru muncă</p>